

美中贸易全国委员会 对中国政府的环境政策建议

2019年3月

译文

自 1973 年以来，美中贸易全国委员会（USCBC）及其 200 多家会员企业为中国的经济发展做出了贡献。我们的会员包括各个领域专注于中国市场的跨国企业。

USCBC 支持中国加强环境保护和实现监管现代化的举措。美国企业经常从美国引进国际最佳实践和环保技术用于在华经营，这使中国公民和环境受益。然而有些公司表示，中国加大环境执法力度造成了意料之外的负面影响，削弱了环保措施的有效性，对中国的经济增长和投资环境产生了不利影响。我们最近的环境合规报告包含了会员企业面临的一些环境执法挑战的具体例证。

为尽量减少可能对在华经营美国企业产生负面影响的做法，USCBC 就改进中国的环境政策和执法工作提出以下建议。我们相信这些建议将有助于中国在加强环境保护的同时，建立一个可预测的、公平的和以规则为基础的商业环境，以促进经济增长。由中央开展的环保督察能加大宣传力度，并暂时停止污染行为。但由于检查组无法长期派驻在地方，因此难于以可持续的方式解决环境违法的根本原因。如果中国能在透明度、技术监管能力、科学制定规则和精准执法等领域改进工作，不仅有助于保护环境，还可以全面加强法治水平。

与企业沟通交流

企业感谢中国政府为行业建言献策提供机会，并鼓励各级政府在政策起草的不同阶段扩大企业参与政策制定过程的举措。USCBC 希望地方监管机构以及工业园区管理部门与企业合作，对环境问题的根本原因进行评估，并找到切实可行的解决方案。在最大限度地保护环境的同时，将对企业运营的影响降至最低。美国企业是全球市场的行业领先者，拥有数十年的经验和先进的环保技术，可以成为中国持续环保工作的强大的合作伙伴。

避免“一刀切”执法

虽然许多会员企业注意到执法情况在去年冬季有显著改善，仍然有其他企业称，全面关停和减产存在问题。采取“一刀切”的环境执法方式并不能激励企业减少排放，因为它们会和附近其他重污染的企业一样受到影响。这种做法也打击了举报的积极性，举报工业园区内邻近企业的违法行为可能会使整个园区被监管机构关闭，包括举报企业本身。USCBC 赞赏中国政府使环境执法更加精准的努力，也希望看到以企业环保合规为评判标准的执法得到进一步推动。

赋予地方执法部门适当的权限

我们的会员企业对新项目或扩大投资时缓慢的环境审批流程感到沮丧。在审批程序拖延时，企业经常被告知这是因为当地监管机构正在等待上级主管部门的明确指示。对外公布明确的区域工业发展计划十分重要，一方面便于企业规划新项目，另一方面也给地方官员明确的指示。地方官员应该有权利在合理的时间内办理企业经营所需的环境审批。

提高透明度

虽然中国在监管透明度方面不断进步，但我们的会员企业表示在获取地方环境标准、通知和检查等信息时仍存在困难。

地方环境标准通常不会在网上发布，给企业带来合规障碍。USCBC 建议中央政府在网集中发布所有中央和地方环境法规和标准。企业对未集中公布的法规不承担责任，这种负面清单方式将提高监管透明度。

USCBC 建议政府在指定地点公布搬迁要求，并在搬迁截止日期之前给予统一的公告时间，而不是企业需要依靠关系来了解搬迁要求。明晰且较长的公告期将为企业提供必要的准备时间，以便在搬迁时采取环保措施。

虽然企业理解需要灵活应对重大国家事件或严重污染期，但停产通知通常缺乏足够的预先通知。USCBC 建议至少提前 60 天发布减产或暂停运营通知。政府应事先告知公司关停或减产运营的时间，以便企业制定计划以降低对运营的影响。

企业还提出了环境检查过程中的透明度问题。USCBC 建议要求环境检查员与被检查的企业分享样品、测试方法和测试数据。遵循这类国际最佳实践将有助于企业在出现误解时进行解释，或在问题出现时解决问题。USCBC 还鼓励中国政府为公司提供渠道，让其在认为检查结果不正确时提出异议，而又不必担心会受到当地监管机构的报复。

制定科学的环境标准

中国在环境标准现代化方面的努力值得赞赏，并将在未来几年释放红利。但是一些地方的环境排放要求远远高于国际标准，即使采用最先进的技术也难以或不可能实现。与食品安全标准一样，环境标准也应不断更新，与技术发展同步。标准还应该对关键术语进行足够详细的定义，以避免混淆，例如有毒物质。

USCBC 建议在适当的情况下，监管部门要求企业使用某种技术，保证每立方米空气或水的污染物排放不超过一定数量，而不只是要求以某个比例进行减排。

制定合理的政策实施时间表

新政策的实施情况在中国各不相同。有些情况下，实施时间表提供了充足的准备时间，政策制定者在政策制定的整个过程中也会征求企业的意见。但在其他情况下，政策实施十分仓促，这将会产生不利后果。例如，2018 年初生效的废物进口禁令，导致中国制造商出现原材料短缺。因此，这些公司不得不转而使用更加消耗能源的原材料，使其生产运营对环境的影响不降反增。透明的实施时间表以及决策过程中与行业利益相关方的沟通对政策的顺利实施至关重要。

提高危险废物处理的可及性

许多行业的会员企业表示，长期以来一直难以找到处理危险废物的合格供应商，近年来这一难度进一步加大。危险废物处理难度或成本不合理增加，增加了环境事故和操作延误的可能性。USCBC 建议向更多供应商开放危险废物处理市场，并制定标准让更多公司获得运营资质。USCBC 还建议调整废物储存政策，以减轻对公司的压力。

技术监管能力建设

在基层，有效的环境执法取决于训练有素的监管人员。虽然中国在能力建设方面取得了进步，但企业仍面临着因为环境监管人员能力不足而造成的问题。不专业的检查员可能会导致误解，扰乱企业的运营，且无法解决环境问题。USCBC 建议政府开展培训项目，增加地方具备必要技术专长的合格环境检查人员的数量。通过激励措施吸引具有行业经验的检查员也有助于提高能力建设。